Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об отчёте Главы городского самоуправления, Председателя городского Собрания за 2020 год» от 23.03.2021 № 01-12

Ежегодный отчет Главы городского самоуправления представляется депутатам в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города, Положения о порядке представления и заслушивания ежегодного отчета Главы городского самоуправления о результатах его деятельности, утвержденного решением городского Собрания от 24.09.2019 № 04-56,

В соответствии со 131 Федеральным законом и Уставом города Глава городского самоуправления:

- является высшим должностным лицом муниципального образования;

- представляет город в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

- подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые городским Собранием;

- издает в пределах своих полномочий правовые акты в форме постановлений и распоряжений; имеет право давать официальное толкование изданного им акта;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания городского Собрания;

- заключает контракт (трудовой договор) с Главой Администрации города в соответствии с решением городского Собрания;

- подписывает контракт (трудовой договор) с председателем Контрольно-счетной палаты в соответствии с решением городского Собрания, дает поручения Контрольно-счетной палате о проведении внеплановых мероприятий;

- согласовывает назначение кандидатур на должность заместителей Главы Администрации города по предложению Главы Администрации города;

- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Калужской области.

Как Председатель городского Собрания, Глава городского самоуправления:

- осуществляет организацию деятельности городского Собрания;

- организует заседания городского Собрания и председательствует на них;

- подписывает протоколы заседаний и другие документы городского Собрания;

- подписывает правовые акты, принятые городским Собранием;

- издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городского Собрания;

- созывает очередные заседания городского Собрания, доводит до сведения депутатов и населения время, место их проведения, а также проект повестки дня заседания;

- дает поручения заместителям Председателя городского Собрания, постоянным комитетам, комиссиям городского Собрания, аппарату городского Собрания;

- открывает и закрывает расчетные счета городского Собрания в банках и является главным распорядителем по этим счетам.

Несмотря на то, что сменился состав депутатского корпуса, Обнинское городское Собрание как выборный представительный орган местного самоуправления действует постоянно, поэтому в отчете представлены общие данные, в том числе о деятельности городского Собрания VII созыва под руководством Владимира Васильевича Викулина.

В городском Собрании работает 5 профильных комитетов:

- комитет по законодательству и местному самоуправлению;

- комитет по социальной политике;

- комитет по бюджету, финансам и налогам;

- комитет по экономической политике;

- комитет по жилищно-коммунальным услугам.

Работа представительного органа в 2020 году строилась в соответствии с Уставом города, Регламентом городского Собрания, планом работы, планами работы постоянных комитетов в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В течение 2020 года депутаты совместно со специалистами Администрации города, Контрольно-счетной палатой проводили работу по разработке новых правовых актов и приведению действующих в соответствие с изменениями в федеральном и региональном законодательстве.

В 2020 году, в соответствии с планом работы городского Собрания на 2020 год, несмотря на режим самоизоляции весной 2020 года, депутаты седьмого созыва провели 6 заседаний городского Собрания, на которых было принято 40 решений, среди них следующие нормативные правовые акты:

- о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Обнинск», утвержденный решением городского Собрания от 04.07.2006 № 01-24 (нормы Устава приводились в соответствие федеральному законодательству);

- об утверждении отчета об исполнении бюджета города Обнинска за 2019 год;

- о внесении изменений и дополнений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Обнинск», утвержденные решением городского Собрания № 01-40 от 12.03.2007;

- о внесении изменений в Правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», утвержденные решением городского Собрания от 24.10.2017 № 02-33 (внесены изменения в карту градостроительного зонирования, откорректированы границы градостроительных зон, что позволило возвести в микрорайоне «Заовражье» жилой комплекс, а также социальные объекты: детский сад и школу. В новой редакции изложен раздел «Основные и условно разрешенные виды использования земельных участков зон особо охраняемых территорий». Для зоны территорий памятников природы и истории (ОХ-1) основным видом разрешенного использования прописана деятельность по особой охране и изучению природы. А для зоны территорий объектов культурного наследия (ОХ-2) - историко-культурная деятельность.);

- о внесении изменений в Порядок проведения приватизации муниципального имущества города Обнинска, утвержденный решением Обнинского городского Собрания от 19.02.2004 № 03-18;

- о приобретении детского дошкольного учреждения на 30 мест на первом этаже жилого дома по адресу: Калужская область, город Обнинск, ул. Курчатова, д. 35/1;

- о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Город Обнинск» в части арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (решением снижена арендная плата за земельные участки и имущество, находящиеся в казне МО, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, путем применения понижающего коэффициента 0,5 к размеру арендной платы, установленному договором аренды, заключенному с субъектами малого и среднего предпринимательства, включенными по состоянию на 01 марта 2020 года в Единый реестр малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством, и осуществляющих по состоянию на 01 марта 2020 года основные виды деятельности в отраслях экономики согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства Калужской области от 13.04.2020 № 299);

- о внесении изменений в Правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», утвержденные решением Обнинского городского Собрания от 24.10.2017 № 02-33 (изменения касаются правил проведения земляных работ, размещения и содержания средств наружной информации, установки пылезащитных ограждений на фасады ремонтируемых или неэксплуатируемых зданий, а также мероприятий по предупреждению распространения борщевика Сосновского);

- о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Обнинска на 2019 – 2021 годы, утвержденный решением Обнинского городского Собрания от 25.09.2018 № 04-45.

В соответствии с Положением «О присуждении Обнинских городских премий учащимся за достижения в образовании, спорте, культуре и искусстве», утвержденным решением Обнинского городского Собрания от 10.10.2012 № 06-37, было принято решение о присуждении Обнинских городских премий 52 учащимся за достижения в образовании, спорте, культуре и искусстве.

Несколько решений было принято по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления.

В связи с назначением Шапши В.В., главы Администрации города, на должность Губернатора Калужской области, оперативно было принято решение: о досрочном прекращении полномочий главы Администрации (исполнительно-распорядительного органа) городского округа «Город Обнинск» Шапши Владислава Валерьевича и назначении исполняющего обязанности главы Администрации (исполнительно-распорядительного органа) городского округа «Город Обнинск».

Депутаты в соответствии с Уставом города и другими правовыми актами, утвержденными решениями городского Собрания, осуществляли контроль за исполнением органами и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения, а также заслушали отчеты Главы городского самоуправления, главы Администрации города, председателя Контрольно-счетной палаты.

Депутаты вели личный прием граждан, рассматривали обращения, проводили встречи с жителями в избирательных округах.

13 сентября 2020 года состоялись выборы депутатов в городское Собрание VIII созыва, 22 сентября 2020 года избран Глава городского самоуправления, Председатель городского Собрания.

Одна из задач, которую необходимо было решать, – это формирование рабочих органов городского Собрания и организация их деятельности.

Был избран заместитель Председателя городского Собрания, сформированы, как и в предыдущие созывы, 5 профильных комитетов, в которых ведется работа по подготовке проектов правовых актов. Определен их персональный состав, избраны председатели комитетов и их заместители. В течение трех месяцев 2020 года создано 5 комиссий (в настоящее время их уже 6):

- постоянная  комиссия по физической культуре и спорту,

- постоянная комиссия по культуре, молодежной политике и туризму,

- временная  комиссия по вопросам здравоохранения,

- постоянная комиссия по вопросам охраны окружающей среды,

- комиссия по контролю и депутатской этике,

- временная  комиссия по контролю за содержанием автомобильных дорог общего пользования (создана в феврале 2021 года).

Две первые комиссии работали в 7 созыве, в связи с избранием нового депутатского корпуса обновлен их состав.

На основании обращений жителей города во время предвыборной кампании были образованы две новые комиссии: временная  комиссия по вопросам здравоохранения (на период полномочий городского Собрания VIII созыва), постоянная комиссия Обнинского городского Собрания по вопросам охраны окружающей среды (образована 29 декабря 2020 года).

Комиссия по вопросам здравоохранения была создана с целью осуществления анализа ситуации, связанной с распространением коронавируса, и разработки рекомендаций по вопросам организации оказания медицинской помощи жителям города. Комиссии за два месяца 2020 года во взаимодействии с сотрудниками Администрации города и руководством КБ № 8 удалось решить ряд проблем, и это показывает, что если мы ставим определенные цели, то способны добиваться результатов.

Комиссия по вопросам охраны окружающей среды начала работать в начале 2021 года, уже проведен опрос жителей и сформирован план работы на 2021 год.

В течение отчетного периода в состав 9 комиссий, образуемых Администрацией города, было направлено 11 депутатов, и они уже приступили к работе.

Городское Собрание утвердило новый состав Экспертного совета по выявлению коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов и действующих документах. Организована работа президиума городского Собрания.

Сформировав рабочие органы, городское Собрание приступило к исполнению своей основной функции – правотворческой – принятию решений представительного органа.

Городское Собрание проводило заседания в соответствии с планом работы, за отчетный период (VIII созыв) было подготовлено и проведено 9 заседаний городского Собрания, из них 2 внеочередных по инициативе Главы городского самоуправления.

В соответствии с Регламентом городского Собрания депутатам предоставлялись материалы и к заседаниям городского Собрания, и к заседаниям комитетов за 3 дня.

Пакет документов и приглашение для участия в работе заседаний также направлялись в Администрацию города, КСП, прокуратуру города и СМИ.

Профильные комитеты осуществляли свою деятельность в соответствии с Регламентом городского Собрания. Депутаты на заседаниях комитетов рассматривали проекты правовых актов и направляли их на заседания городского Собрания для рассмотрения и принятия.

За три месяца работы было подготовлено и проведено 24 заседания комитетов, на них рассмотрено 65 проектов решений, других вопросов – 35, включая вопросы о реализации муниципальных программ.

Какие решения мы приняли за 3 месяца работы?

В соответствии с действующим законодательством принятие Устава, внесение в него изменений и дополнений является исключительной компетенцией представительного органа. В условиях регулярно меняющегося законодательства эта деятельность становится непрерывной.  Только за три месяца работы городского Собрания в 2020 году мы направляли проект решения о внесении изменений в Устав города на публичные слушания и другим решением вносили в него изменения.

В соответствии с решениями городского Собрания мною были подписаны контракты с главой Администрации города Т.Н.Леоновой, с председателем Контрольно-счетной палаты города Обнинска Капинусом К.В.

Городское Собрание утвердило структуру Администрации города.

В городе Обнинске многие годы оказываются меры поддержки педагогическим и медицинским работникам в соответствии с Положением о порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, утвержденным городским Собранием.

В 2020 году депутаты продолжили совершенствовать нормы этого Положения. Решением городского Собрания от 10.11.2020 «О внесении изменений в Положение о порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, утвержденное решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2016 № 04-18» увеличен предельный срок получения денежной компенсации за наем жилых помещений с трех лет до пяти. Это решение - итог проведенного анализа по вопросу накопления первоначального взноса для ипотечного кредитования, для которого требуется порядка пяти лет.

Также, в связи с нуждаемостью ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России в молодых специалистах, в Положении из понятия «молодой специалист» исключено требование о первом месте работы, что позволило увеличить число получающих компенсацию.

Согласно решению городского Собрания от 24.11.2020 «О реализации Положения о порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, утвержденного решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2016 № 04-18», в 2020 – 2021 годах, при рассмотрении заявлений медицинских работников на получение компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений не будут учитываться федеральные и региональные выплаты, полученные ими за работу с пациентами с COVID-19. Это решение позволило специалистам получать городские меры поддержки и распространилось уже на заявочную кампанию 2020 года. По итогам заявочной кампании 43 кадра из медицинской и педагогической сферы будут получать компенсации. В бюджете города на эти мероприятия предусмотрены 8 млн. рублей.

Принято решение об обращении к Губернатору Калужской области с ходатайством о присвоении Публичному акционерному обществу «Приборный завод «Сигнал» почетного звания Калужской области «Трудовая слава Калужской области».

Утвержден перечень должностных лиц Администрации города Обнинска, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования «Город Обнинск».

В связи с изменением полномочий органов местного самоуправления при установлении земельного налога было утверждено в новой редакции Положение «О земельном налоге в городе Обнинске».

Не менее важное решение - о приобретении общеобразовательного учреждения на 1000 мест в жилом районе «Заовражье». Это мероприятие национального проекта, которое город поддерживает софинансированием. Мы решили не только проблему ухода от второй смены, но и проблему площадей для известной в городе школы – Физико-технической.

В исключительной компетенции представительных органов находится принятие бюджета муниципального образования. Работа по рассмотрению и утверждению бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов была организована в соответствии с Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в городе Обнинске.

После поступления проекта бюджета города был составлен график рассмотрения документа во всех комитетах городского Собрания. Главой городского самоуправления было издано постановление о проведении публичных слушаний по проекту решения городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». 15 декабря 2020 года бюджет города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов был утвержден.

Принятие новых и внесение изменений в действующие федеральные и региональные законы требуют постоянного правового мониторинга, результаты которого обеспечивают единство и последовательность правотворческой работы.

Результаты ежемесячного мониторинга «Новое в федеральном и региональном законодательстве», проводимого специалистами юридического отдела городского Собрания, направляются депутатам и сотрудникам аппарата.

В соответствии с пунктом 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа также находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Организационно-правовые формы контроля городского Собрания и порядок осуществления контрольной функции за исполнением органами и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения установлены Уставом города и другими документами, утвержденными решениями городского Собрания.

Сферы, в которых городское Собрание осуществляет контроль, связаны с бюджетно-финансовым и экономическим направлением; с управлением муниципальным имуществом и земельным контролем; с благоустройством территорий города.

Деятельность городского Собрания по контролю осуществляется посредством проведения контрольного часа, контрольных мероприятий профильных комитетов (заслушивание отчетов руководителей структурных подразделений Администрации города по выполнению мероприятий муниципальных программ, отчетов руководителей муниципальных предприятий о результатах финансово-хозяйственной деятельности), через рассмотрение обращений граждан, отчета Главы городского самоуправления, отчета главы Администрации города, через деятельность Контрольно-счетной палаты, работу депутатов в составах комиссий и рабочих групп Администрации города, через направление депутатских обращений по различным вопросам деятельности Администрации города.

Профильные комитеты в период работы по рассмотрению бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов заслушали руководителей структурных подразделений Администрации города о выполнении мероприятий муниципальных программ.

Обнинское городское Собрание реализует свои контрольные полномочия также через деятельность Контрольно-счетной палаты.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, рассматриваются на заседаниях профильных комитетов. За отчетный период было рассмотрено 4 заключения Контрольно-счетной палаты, с приглашением руководителей структурных подразделений Администрации города. Комитеты вернутся к результатам выполнения намеченных планов мероприятий по исправлению замечаний.

Контрольно-счетной палатой вносились предложения главе Администрации города по ряду выявленных проблем, в том числе о внесении изменений в муниципальные программы, в проекты решений, направляемые в городское Собрание.

Хотя отчет Главы города предусматривает только период 2020 года, не могу не отметить, что 16 февраля 2021 года на заседании городского Собрания перед депутатами отчиталась о деятельности глава Администрации Татьяна Николаевна Леонова, депутаты направили предварительно 72 вопроса по разным направлениям работы. Получены от Администрации города ответы, часть вопросов депутаты продолжат контролировать.

Кроме того, все наказы, адресованные депутатам во время предвыборной кампании, были систематизированы и тоже направлены в Администрацию города для рассмотрения и составления плана мероприятий на период деятельности депутатов VIII созыва. Мы будем отслеживать исполнение наказов избирателей, а также реализацию предложений, внесенных депутатами при рассмотрении бюджета на 2021 год.

Работа должна вестись в этой сфере целенаправленно, поэтому одна из задач, стоящая перед городским Собранием, - это совершенствование планомерной системы контроля.

На постоянном контроле у депутатов находятся вопросы благоустройства города, вопросы подготовки к отопительному сезону.

Уже не первый год депутаты осуществляют контроль за содержанием автомобильных дорог общего пользования, за качеством работ, выполненных по заявкам ТОС.

Городское Собрание взаимодействует с прокуратурой города, представители прокуратуры города присутствуют на заседаниях городского Собрания. В 2020 году в городское Собрание прокуратурой города было внесено 6 предложений о принятии правовых актов. Проекты решений городского Собрания направляются в прокуратуру города в целях выявления в них коррупциогенных факторов. В прокуратуру также направляются все принятые решения.

Глава городского самоуправления принимает участие в еженедельных планерках Губернатора Калужской области, заседаниях Правительства Калужской области в режиме видеоконференцсвязи, в планерках главы Администрации города. Планируя совместную деятельность или решая возникающие вопросы социально-экономического развития города Обнинска, регулярно провожу встречи с главой Администрации города, заместителями главы Администрации.

Глава городского самоуправления представляет интересы городского Собрания в Консультативном совете глав муниципальных образований Калужской области (далее – Консультативный совет), созданном при Законодательном Собрании: избран заместителем Председателя Консультативного совета и председателем президиума Консультативного совета.

В 2020 году Консультативный совет рассмотрел вопросы:

-о планах по реализации подпрограмм «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Калужской области» и подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Калужской области в 2021 году»,

- о задачах депутатов и органов местного самоуправления по организации контроля за ремонтом и содержанием автомобильных дорог регионального и местного значения,

- о порядке формирования, деятельности и компетенции координационных советов по здравоохранению в муниципальных образованиях Калужской области,

- о повышении медиактивности депутатов и органов местного самоуправления.

В соответствии с рекомендациями Консультативного совета Обнинское городское Собрание создало общественную комиссию по контролю за содержанием автомобильных дорог.

Президиум Консультативного совета регулярно собирается накануне сессии Законодательного Собрания для обсуждения вопросов повестки предстоящей сессии. Это взаимодействие представителей органов местного самоуправления муниципальных образований и Законодательного Собрания позволяет принимать решения с учетом интересов муниципалитетов.

За отчетный период, в рамках полномочий Главы городского самоуправления, было издано:

- постановлений -13 (о назначении публичных слушаний и общественных обсуждений по градостроительным вопросам, о согласовании на должность заместителя главы Администрации города по вопросам управления делами и др.),

- распоряжений – 24 (о награждении грамотами и благодарственными письмами, о вопросах прохождения муниципальной службы главы Администрации города и руководителя КСП, об организации деятельности аппарата).

Постановления, изданные Главой городского самоуправления, размещаются на сайте городского Собрания.

В своей деятельности городское Собрание придерживается принципа открытости и гласности. Информирование жителей Обнинска о деятельности городского Собрания осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Порядком предоставления информации о деятельности городского Собрания, утвержденным решением городского Собрания и Перечнем информации о деятельности Обнинского городского Собрания, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным решением городского Собрания от 20.06.2017 № 09-31.

На официальном сайте городского Собрания размещена общая информация о городском Собрании, график приема избирателей депутатами, планы  работы, все решения, проекты решений и другие документы. Кроме того, нормативные решения были опубликованы в информационном бюллетене «Обнинск официальный» и размещены в правовой системе «Консультант Плюс».

Представители СМИ приглашаются на заседания городского Собрания, его рабочих органов.

Пресс-служба городского Собрания размещала новости на официальном сайте городского Собрания и рассылала пресс-релизы в СМИ, размещала новости городского Собрания в Фейсбуке, ВКонтакте, Инстаграме, готовила презентации.

Работа с обращениями граждан проводится в соответствии с Федеральным Законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Работа с обращениями позволяет не только решать вопросы жителей, но и получать оперативную информацию о наиболее актуальных проблемах города. Анализ обращений граждан показывает, что тематика обращений на протяжении последних лет в целом остается стабильной: ЖКХ, социальные вопросы. Обзор обращений также размещен на сайте городского Собрания.

Городское Собрание, в пределах своих полномочий, способствует решению проблем, возникающих у жителей города. Как правило, мы обращаемся в соответствующие инстанции по компетенции с просьбой устранить нарушения, если они есть, или принять меры по оказанию помощи.

Оценивая итоги деятельности городского Собрания за 2020 год можно сделать вывод, что представительный орган в течение прошедшего года в полном объеме реализовал свои полномочия, возложенные законодательством на представительный орган. Конструктивное взаимодействие депутатского корпуса с Администрацией города, КСП, прокуратурой города, способствовало оперативному принятию квалифицированных решений.

Если, в целом, нормотворческая и контрольная деятельность городского Собрания отработаны, то механизмы реализации представительской функции, на мой взгляд, требуют обсуждения и дальнейшего совершенствования. Эта функция реализуется, главным образом, через исполнение наказов избирателей или их обращений к депутатам. Думаю, что этого недостаточно.

В этой связи хотел бы обратить внимание на следующие задачи.

Работа с ТОС ведется и Администрацией города, и депутатами. Именно в ТОС работает актив жителей. Необходимо, на мой взгляд, чтобы как можно больше депутатов работали в составе актива ТОС. Депутаты могли бы активнее содействовать развитию общественного самоуправления.

В 2020 году депутаты поддержали создание еще одного ТОС «Зайцево», но существует возможность создания новых ТОС.

Рядом с этой задачей стоит проблема организации самоуправления жителей города в многоквартирных домах. Не секрет, что больше всего обращений депутаты получают по вопросам ЖКХ. Это вопросы и недобросовестной работы управляющих компаний, и неготовности самих собственников к реальному самоуправлению. Информированность горожан в области ЖКХ в 2018 – 2019 годах повышалась через осуществление проекта «Школа грамотного потребителя», думаю, что эту работу необходимо продолжить.

Еще один вопрос, организацией которого надо заниматься – это участие депутатов в программах повышения квалификации.